

Republika Srbija  
Ministarstvo Finansija



## Informacija o paketu mera za stabilizaciju javnih finansija i oporavak privrede

Beograd

8.10.2013.

# ZATEČENO STANJE

## Period od 2008. godine do danas

**Neodgovorna i netransparentna ekonomska politika** u zadnjih 10 godina, a naročito od početka svetske ekonomske krize 2008. godine.

**Hroničan deficit** od 4.5 do 6.5% od 2009. godine do sada.

**Javni dug** porastao sa 29% na 58% od 2008. godine, sa rastom efektivne **kamate** od ~5 puta od 2008. godine, na skoro milijardu evra (10% svih troškova) u 2013. godini; na kraju 2013. godine mi ćemo imati najveći javni dug kao % BDPa u regionu osim Mađarske i Slovenije i bićemo daleko iznad zakonskog limita od 45%.

**Novac je trošen na krpljenje rupa i održavanje socijalnog mira, a ne za reforme i razvoj.**

**Struktura troškova u budžetu** je takva da:

- 28% (4.4 milijarde eura) odlazi na dotacije PIO fondu, što je, ukoliko adekvatno poredimo, duplo više kao udeo u BDPu nego u zemljama u regionu (1.4 mlrd eur)
- 27% (4.2 milijardi eura) odlazi na plate u javnom sektoru
- 5-10% (1-2 milijarde evra) odlazi na subvencije, od čega se oko polovina ne vidi u budžetu

## 2013. godina

**Makroekonomska situacija** je teža nego u poslednjih nekoliko godina (jer je svet iskoristio priliku da izađe iz krize), nema više lakog i jeftinog zaduživanja (cene zaduživanja su otišle i do 2% naviše, što je na ukupnu masu našeg duga rast kamata od ~400 mn EUR)

**Rebalans budžeta** od 3.3% u novembru prošle godine na 4.7% usled projekcija prihoda promašenih za skoro milijardu eura (preko 10%)

**3.5 milijardi eura nepovučenih kredita** i nejasni prioriteti u traženju novih

**4 različite cifre za deficit** za 2013. godinu, **investitori zbunjeni**

**Subvencije povlašćenima** se daju na neadekvatan način

## **2014. i dalje**

**Breme za 2014-17. je već stavljeno**, procenjuje se na između 0.5 i 1.0% po godini (tj., mi smo sebi do sada već vezali **kamen oko nogu težak skoro 1.5 milijardi eura, odnosno oko 0.5 milijardi eur godišnje**)

**Garancije JP** koje dospevaju sledeće godine na teret države, najpre Srbijagasa

Intervencije neophodne da se rekapitalizuje **bankarski sektor**

*Bez obzira na politički trenutak, duboke ekonomske mere potrebno je sprovesti odmah. U suprotnom, bez obzira na trenutnu likvidnost i preko milijardu evra na računima, ulazak u sledeću fiskalnu godinu bez reformi, predstavljao bi uvod u bankrot do kraja sledece godine. Prema proračunima, nesprovođenje reformi javnih finansija dovelo bi do deficita od 8-9% BDP-a u 2016. godini dok bi javni dug u istoj godini premašio 30 milijardi EUR ili 85% BDP-a...*

## **CILJEVI**

### **Stabilizacija javnog duga u 2016-2017. godini kroz dve paralelne aktivnosti**

Smanjenje fiskalnog deficita ( na 2-3% BDP u 2017. godini (uz pesimističan scenario u kome država na sebe preuzima veći deo garancija JP))

Ubrzanje privrednog rasta

Javni dug u 2016-2017. se stabilizuje ispod 75%, uključujući pesimistične procene za troškove restitucije

**Unapređenje konkurentnosti privrede** i njen rast kroz makroekonomsku stabilizaciju i poboljšanje ambijenta poslovanja do nivoa realnog godišnjeg rasta BDP-a od 3-5% u 2016-2017. Godini. Najveći deo korekcije predviđa se tokom 2014. godine, ali će neki već od početka godine krenuti da osećaju boljitak: naročito oni koji posluju u privatnom sektoru, oni koji tržišno uspešno posluju u javnom sektoru, ili oni najbolji u javnoj administraciji, školstvu i zdravstvu

## MERE ZA STABILIZACIJU U 2013 – 2014. GODINI

### (1) Smanjenje mase zarada u javnom sektoru

**Zašto javni sektor:**

Prema preliminarnim podacima unesenim u centralni registar, procenjuje se da je u javnom sektoru znatno više zaposlenih nego što se inicijalno predpostavljalo. Plate u javnom sektoru su za 30-35% veće nego u privatnom.

**Suština mere:**

Smanjenje od 20% na neto zaradu iznad 60,000 dinara, i smanjenje od 25% na neto zaradu iznad 100,000 dinara.

**Takođe:**

Hitno usaglašavanje plata u agencijama sa ekonomskom realnošću i ukidanje naknada za članstvo u različitim upravnim odborima, pre svega državnih institucija.

*Tabela:*

Sadasnja plata	Smanjenje plate	Buduca plata
10.000	-	10.000
20.000	-	20.000
23.000	-	23.000
30.000	-	30.000

<b>40.000</b>	-	<b>40.000</b>
<b>50.000</b>	-	<b>50.000</b>
<b>60.000</b>	-	<b>60.000</b>
<b>70.000</b>	<b>2.000</b>	<b>68.000</b>
<b>80.000</b>	<b>4.000</b>	<b>76.000</b>
<b>90.000</b>	<b>6.000</b>	<b>84.000</b>
<b>100.000</b>	<b>8.000</b>	<b>92.000</b>
<b>110.000</b>	<b>10.500</b>	<b>99.500</b>
<b>120.000</b>	<b>13.000</b>	<b>107.000</b>
<b>130.000</b>	<b>15.500</b>	<b>114.500</b>
<b>140.000</b>	<b>18.000</b>	<b>122.000</b>
<b>150.000</b>	<b>20.500</b>	<b>129.500</b>

**Rezultati ove mere su uštede od oko 100-150 miliona eura, odnosno 0.3% BDPa**

**Kroz reorganizaciju javnog sektora, koja će otpočeti odmah, a na kojoj će se intenzivno raditi u 2014. godini, postići će se usaglašavanje platnih razreda i koeficijenata onih na državnoj plati i stvoriti sistem vrednovanja uspešnih.**

## **(2) Povećanje prihoda**

**Zašto prihodi:**

**Prihodi procenjeni za preko milijardu evra u 2014. Godini.**

**Suština mere:**

**Povećanje PDV-a sa 8% na 10% i prevođenje dela neegzistencijalnih dobara sa niže na standardnu stopu. U praksi, to znači da će prosečna potrošačka korpa od oko 65 hiljada dinara poskupeti oko 450 dinara.**

**Sistemska borba protiv sive ekonomije kroz 4 skupa aktivnosti PU:**

- **Uvođenje jedinstvenog elektronskog obrasca za naplatu svih dažbina na dohotke fizičkih lica**
- **Online kontrola fiskalnih računa**
- **Pojačanje terenske kontrole**
- **Reorganizacija poreske uprave**
- **Aktivnosti na presecanju kanala šverca akciznih proizvoda – duvana i nafte**

**Rezultati povećanja PDVa su dodatni prihodi od više od 200 miliona eura, odnosno 0.6% BDPa, dok se suzbijanjem sive ekonomije i ilegalne trgovine akciznim proizvodima može ostvariti dodatnih 150 miliona eura, odnosno oko 0.4% BDPa.**

## **(3) Smanjenje subvencija javnim preduzećima**

**Zašto subvencije:**

**Nivo dvostruko do trostruko veći nego u evropskim zemljama. Netransparentan način dodele i trošenja subvencija (nepoduktivne) koji privileguje najčešće one najbliže političkom režimu.**

**Suština mere:**

**Završetak privatizacije 179 preduzeća u restrukturiranju u toku 2014. godine, kao i inteziviranje aktivnosti na restrukturiranju velikih javnih i lokalnih komunalnih preduzeća. Brisanje Člana 37 Zakona o budžetu u budžetu za sledeću godinu radi povećanja transparentnosti – davanje garancija Fondu za razvoj. Nastavak subvencionisanja kredita privredi i, u smanjenom obimu subvencija za investicije i zapošljavanje.**

**Rezultati ove mere će zavisiti od dinamike i načina restrukturiranja javnih preduzeća i neće biti vidljiv u 2014. godini, ali strukturni efekat smanjenja subvencija „ispod i iznad crte“ koji će se videti u srednjem roku ide i preko 300-400 mn evra (1% BDPa).**

#### **(4) Uštede na robama i uslugama**

**Suština mere:**

**U izradi budžeta za 2014. godinu, svakom ministarstvu je predviđeno nominalno umanjenje od 10% za troškove roba i usluga u odnosu na rebalans iz 2013.**

**U srednjem roku, kroz reorganizaciju javnog sektora, troškovi će biti predviđani programski i njihovi efekti praćeni. U praksi, svako ministarstvo će odrediti i postaviti svoje prioritete, ali će morati da snosi svoj deo uštede.**

**Rezultati ove mere će biti u visini od oko 30-40 miliona evra**

#### **(5) Korišćenje jeftinijih kredita**

**Traganje za jeftinijim izvorima finansiranja.**

**U zavisnosti od uslova, svaka milijarda evra kredita koju iskoristimo za refinansiranje kredita nam donosi do 150 miliona evra ukupne uštede u toku 3 godine.**

**Deo novca za investicije će se koristiti na pravi način, uz učešće privatnih investitora u upravljanju sredstvima i biznisom.**

#### **(6) Promena poslovnog ambijenta**

**Do promene ce doći stabilizacijom makroekonomskog okvira i potencijalnim aranžmanom sa MMFom.**

**Suština mere:**

**Promena Zakona o radu, u cilju povećanja fleksibilnosti tržišta rada.**

**Pojednostavljenje procesa izdavanja građevinskih dozvola i drugih ključnih procesa za poslovanje (npr. Zakon o naknadama).**

**Promena modela infrastrukturnih investicija.**

**Priotirizacija ključnih projekata na nivou države, kako bi se osiguralo njihovo sprovođenje.**

**Veći udeo JPPa sa zapošljavanjem domaće industrije umesto države kao investitora.**

**Aktivno privlačenje investicija.**

### **Strukturne reforme u toku 2014. sa efektima od 2015.**

- **Reforma sistema socijalne zaštite** u cilju povećanja pokrivenosti i iznosa socijalne pomoći, uz povećanje ukupnih izdataka iz budžeta od minimum 50% u odnosu na sadašnji nivo (60 mn EUR povećanja)
- **Reforma državne uprave**
  - Uvođenje jedinstvenih platnih razreda u javnom sektoru kojima bi se usaglasili koeficijenti u različitim delovima
  - Promena Zakona o državnim službenicima u cilju revidiranja kriterijuma za prijem u radni odnos u državnoj upravi kao i preciziranja kriterijuma za napredovanje
- **Nastavak reforme penzionog sistema**
  - Nastavak indeksacije penzija u 2015. i 2016. godini od po 0.5% dva puta godišnje
  - Postepeno približavanje granice penzionisanja za žene onoj za muškarce, do 63 godine do 2020. godine
  - Penali za odlazak u penziju pre ispunjenja starosne granice
- **Reforma poreskog sistema**
  - Ukidanje investicionog poreskog kredita kod poreza na dobit preduzeća i revidiranje ostalih olakšica kod poreza na dobit
  - Razmatranje temeljnije poreske reforme u cilju podsticanja investicija, izvoza i zapošljavanja
- **Zdravstvo, školstvo i nauka**, kao stubovi održivog razvoja Srbije na dugi rok, će imati specijalan tretman sa posebnim fokusom na povećanju učinkoviti tih sistema



## Rezultati koje očekujemo

- **Makroekonomska stabilizacija:** “smanjiti se da bi rasli“ scenario
- Ukupna **strukturna fiskalna konsolidacija** od više od 4.5-5.0% do 2017. godine (više od 1.5 milijarde evra), od čega skoro polovina u 2014. godini
- Poboljšanje pozicija Srbije na listama **konkurentnosti** i poboljšanje uslova za poslovanje već s početkom 2014. godine
- Pozitivnije okruženje za **priliv investicija i rast zapošljavanja u privatnom sektoru** već od druge polovine 2014. godine